

# 中国共产党广元市委员会文件

广委发〔2017〕28号

---

## 中共广元市委 关于高举习近平新时代中国特色社会主义思想 伟大旗帜决战决胜整体连片贫困到同步全面 小康跨越加快建设川陕甘结合部现代化 中心城市的决定

(2017年12月20日中国共产党广元市第七届委员会  
第六次全体会议通过)

中国共产党广元市第七届委员会第六次全体会议，深入学习贯彻党的十九大精神，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，落实省第十一次党代会、省委十一届二次全会精神

市第七次党代会决策部署，决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越，加快建设川陕甘结合部现代化中心城市，作出如下决定。

## 一、全面准确学习领会党的十九大精神，把思想和行动统一到党的十九大精神上来

（一）充分认识党的十九大重大里程碑意义。党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会提出的重要思想、作出的科学论断、描绘的宏伟蓝图、谋划的重大部署，进一步指明了党和国家事业的前进方向，开启了在新时代坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义现代化强国的新征程。全市各级党组织和广大党员干部要深刻认识党的十九大重大政治意义、历史意义、理论意义、实践意义，切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

（二）深刻领会把握党的十九大精神的思想精髓和核心要义。深刻领会党的十九大主题，坚定不移沿着中国特色社会主义道路阔步前进。深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位和丰富内涵，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作。深刻领会党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革，坚定夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的信心决心。深刻领会中国特色社会主义进入新时代的科学论断，更加清醒认识我国发展所处的历史方位。深刻领会我国社会主要矛盾发生变化的新特点，始终保持专注发展、转型发展战略定力，更好满足人民日益增长的美好生活需要。深刻领会新时代中国共产党的历史使命，

在推进“四个伟大”实践中干在实处、走在前列。深刻领会新时代中国特色社会主义发展的战略安排，决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越，开启向第二个百年奋斗目标进军的新征程。深刻领会“五位一体”建设等方面重大部署，推动党中央决策部署在广元具体化。深刻领会新时代党的建设总要求新部署，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。

（三）坚持学懂弄通做实的马克思主义学风。坚持学深悟透，读原著、学原文、悟原理，全面准确领会党的十九大提出的新思想、新论断、新使命、新目标、新部署。坚持融会贯通，把学习贯彻党的十九大精神同学习马克思主义基本原理贯通起来，同把握党的十八大以来我们党进行“四个伟大”实践贯通起来，同把握党的十九大作出的各项战略部署贯通起来，深化认识党的十九大关于党和国家事业各项战略部署的整体性关联性协同性。坚持学以致用，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，切实把党的十九大精神转化为发展思路、工作举措，落实到广元各项事业发展中。

## 二、坚持和加强党的全面领导，坚决维护习近平总书记的核心地位

（四）坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位。在党的十八大以来统筹“四个伟大”的实践中，习近平总书记总揽全局、举旗定向、领航掌舵，团结带领全党全军全国各族人民朝着实现中华民族伟大复兴中国梦阔步前行，推动中国特色社会主义进入新时代，展现了一位马克思主义政治家以身许党许国的

崇高境界和担当精神，展现了一位大国领袖的雄才伟略、卓越智慧和为民情怀。党的十九大把习近平总书记在党中央和全党的核心地位写入党章，充分体现了全党的共同意志、全国各族人民的共同心愿。习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖。坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，是夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证。必须坚持把维护习近平总书记核心地位作为最大的政治、最重要的政治纪律和政治规矩、政治生活中最重要的事情，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（五）坚定维护党中央权威和集中统一领导。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。坚定贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，自觉在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下履行职责、开展工作，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。把增强“四个意识”转化为思想自觉、党性观念、纪律要求、实际行动，自觉向习近平总书记看齐，向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，确保党中央大政方针在广元落地落实。

（六）坚持党对一切工作的领导。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。完善坚持党的领导的体制机制，提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持和保证人大、

政府、政协、法院、检察院和人民团体等依法依规独立负责、协调一致地开展工作，调动各方面积极性主动性创造性。

### **三、坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，丰富完善治蜀兴川广元实践总体工作格局**

(七)准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想历史地位和历史性贡献。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是党必须长期坚持的指导思想，开辟了马克思主义新境界、中国特色社会主义新境界、党治国理政新境界和管党治党新境界，实现了马克思主义与中国实际相结合的又一次历史性飞跃。必须深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的继承性、创新性、时代性、实践性、世界性、革命性，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想作为中国特色社会主义的百科全书、中国共产党人的精神支柱、紧跟看齐的政治准绳、战胜一切艰难险阻的锐利武器，真正融入思想、铸入灵魂。

(八)坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想指导广元实践。习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题。必须紧紧围绕坚持党对一切工作的领导，保证广元各项事业始终沿着正确方

向前进；紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义总任务，奋力推动中国梦四川篇章广元实践；紧紧围绕中国特色社会主义事业总体布局和战略布局，推动广元各项事业全面发展；紧紧围绕我国社会主要矛盾的变化，不断促进人的全面发展和社会共同富裕；紧紧围绕全面深化改革和全面依法治国总目标，切实提高治理体系和治理能力现代化水平；紧紧围绕新时代党的建设总要求，推动全面从严治党向纵深发展，进一步丰富完善广元未来发展总体战略谋划，奋力开创广元各项工作新局面。

#### **四、切实肩负起新时代赋予的新使命，奋力开启现代化建设广元实践新征程**

（九）全面把握新时代广元历史方位。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这是谋划新时代广元发展的历史方位和战略基点。当前，广元正处在决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越的关键节点上，正处在开启现代化建设新征程的道路上，面临脱贫攻坚与同步全面小康的双重跨越、全面建成小康社会与开启现代化建设新征程的双重任务。面对“四个没有根本改变”的市情特征，经济发展、城乡发展、区域发展、内外发展、五大文明之间发展不平衡不充分非常突出，特别是发展不充分问题尤为突出。必须准确把握新的历史方位和基本市情，坚定不移把发展作为第一要务，以经济建设为中心，抢抓国家“一带一路”、川陕革命老区振兴发展、秦巴山片区区域发展与脱贫攻坚、乡村振兴等重大战略机遇，发挥综合立体交通根本

性改善、区位优势历史性变化等优势，下更大力气解决好发展不平衡不充分问题，推动经济社会跨越发展。

（十）实现整体连片贫困到同步全面小康跨越。从现在到2020年，是全面建成小康社会的决胜期。必须紧扣社会主要矛盾变化，突出抓重点、补短板、强弱项，统筹推进“五位一体”和“四个全面”战略布局，落实省委“一个愿景、两个跨越、三大发展战略、四项重点工程”的总体战略谋划，全力打好脱贫攻坚、项目投资、产业发展经济建设“三大主战场”攻坚战，经济总量突破千亿元大关，贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出、贫困县全部摘帽，社会文明程度显著提升，中国生态康养旅游名市和中国西部重要的绿色食品基地、清洁能源利用基地、商贸物流基地基本建成，实现整体连片贫困到同步全面小康跨越，加快建设美丽、开放、活力、畅达、幸福的川陕甘结合部现代化中心城市，人民过上美好幸福生活。

（十一）明确现代化建设广元实践新目标。从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化，基本建成川陕甘结合部现代化中心城市。全市经济实力不断跃升、经济结构不断优化、创新能力不断增强、开放水平不断提高、质量效益不断提升，初步构建起现代化经济体系。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治广元基本建成，治理体系和治理能力现代化基本实现，社会充满活力又和谐有序。社会主义核心价值观深入人心，社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强。人民生活更加宽裕，城乡居民收入接近或

达到全省平均水平，基本公共服务均等化基本实现。生态环境更加优美，生态文明制度更加健全，嘉陵江上游生态屏障更加牢固，建成中国生态康养旅游名市。

从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，全面建成富强民主文明和谐美丽的川陕甘结合部现代化中心城市，现代化建设水平走在全国同类山区市前列。全市物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，社会生产力高度发达，经济实力、综合实力迈上更高台阶，实现治理体系和治理能力现代化，构建起人与自然和谐共生现代化新格局，全市人民基本实现共同富裕、享有更加幸福安康的生活，人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(十二)深化拓展新时代广元跨越发展和现代化建设战略路径。紧扣“高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越，加快建设川陕甘结合部现代化中心城市”奋斗主题，突出“稳中求进、跨越发展”工作总基调，坚持“生态立市、工业强市、文旅兴市、融合发展”总体思路，深入实施大开放大合作、大保护大转型、大统筹大联动“三大发展战略”，全力决胜脱贫攻坚、项目投资、产业发展经济建设“三大主战场”，持续深化改革创新、依法治市、从严治党“三大发展保障”，不断做大经济总量和规模，提升发展质量和效益，激发全社会创新创业活力，奋力开创广元跨越发展和现代化建设新局面。

## 五、着眼经济高质量发展，加快构建现代化经济体系

（十三）深化供给侧结构性改革。坚持提高供给质量主攻方向、深化改革根本途径、满足需求最终目的，破供给侧、生产端结构性矛盾，攻产业、产品、品牌质量性难关，增大优质公共产品和服务供给总量，走出一条有效供给精准、优质供给充分、中高端供给主导、个性化供给多样的现代化发展新路。把供给侧结构性改革重点放在振兴实体经济领域，深化“三去一降一补”，加快发展先进制造业、现代服务业、现代农业，推动互联网、云计算、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。支持传统产业优化升级，瞄准国际国内标准提高水平。加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设。深化教育、文化、医疗等社会事业领域供给侧结构性改革。优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现供需动态平衡。

（十四）培育壮大优势特色产业。把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建“一核四带六链”产业发展格局。大力发展新型工业，重点发展食品饮料、新材料、清洁能源化工、机械电子、生物医药等产业，建成中国西部重要的绿色食品基地和清洁能源利用基地。高标准高水平发展现代服务业，重点发展现代物流、现代商贸、现代金融服务、电子商务等产业，建成中国西部重要的商贸物流基地。大力发展现代农业，重点发展优质粮油、生态畜禽水产、高山绿色果蔬、特色山珍、富硒富锌茶叶、道地中药材六大特色优势产业，打造红心猕猴桃、核桃、道地中药材、

油橄榄、富硒富锌茶叶、剑门关土鸡、生态肉牛肉羊七大全产业链集群，建成国家现代农业示范区、国家有机产品认证示范市、国家农产品质量安全监管示范市、中国优质高端农产品供应基地。推动建筑业转型发展。大力发展大企业和企业集团，实施质量强市、品牌扩张战略，推动产业成链发展、集群发展、融合发展。激发和保护企业家精神，弘扬劳模精神和工匠精神，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。

（十五）加大项目投资力度。坚持把项目投资作为经济社会发展的全局性、战略性举措和总抓手，把抓发展落实到抓项目上，不断做大做强、做优结构、做强后劲。积极对接国家重大规划、重大政策，围绕产业重点、区域优势、比较优势发展定位，在特色产业、生态环保、基础设施、公共服务等领域，创造性谋划一批带动强、影响广、增后劲、利长远的大项目好项目。着眼构建支撑跨越发展和现代化建设的现代化产业体系，大力实施一批投资规模过 10 亿元、科技含量高、创新驱动强的新型工业、康养产业、现代农业、现代服务业等重大项目，显著壮大产业支撑。着眼现代化基础设施体系和公共服务设施体系建设，大力建设一批完善综合交通枢纽、信息通信、骨干水利、能源网络、公共服务设施等重大项目，根本性提升发展条件。着眼加快项目推进，进一步优化政务服务环境，强化要素精准、饱和供给。坚决打破项目推进的体制机制障碍，强化项目科学布局，提升重大项目综合效益。

（十六）坚决打赢脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚作为重大政

治任务、经济建设主战场和第一民生工程，聚焦“两不愁、三保障”“四个好”目标和“六个精准”要求，打好“3+12”组合拳，如期实现农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出、贫困县全部摘帽，群众住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。统筹精准脱贫与同步奔康、激发内力与用好外力、加大输血与增强造血、重点突破与均衡发展，破解集体经济发展、新型经营主体培育、插花贫困户帮扶、临界困难边缘户扶持、群众主体作用发挥难题，深入实施“六化行动”，实现脱贫攻坚与同步全面小康双重跨越。主动对接做好中央省级单位定点扶贫、东西部扶贫协作工作。强化人才支撑，打造规模宏大、留得住、能战斗、带不走的人才队伍。支持民主党派开展脱贫攻坚民主监督。

（十七）加快建设中国生态康养旅游名市。坚持文旅兴市，加快构建科学规划、环境资源保护、全域旅游目的地、特色产业、配套服务、发展动能、推进保障七大体系，实施全域资源、资金平台、产品打造、运营管理、品牌营销五大统筹，建设核心品牌、规划设计、特色内涵、美誉程度国内知名的中国生态康养旅游名市。强化全域旅游带动，实施“旅游+”，推进生态、文化、旅游、康养深度融合，构建“一核、一极、两带、四区、五廊”的建设格局，大力推进国家级旅游度假区建设。发展康养旅游业、健康服务业、文化创意业、休闲观光农业、工业旅游业等产业，突出剑门蜀道三国文化游、温泉山水生态休闲游，开发观光、度假、康养等特色旅游产品，厚植产业基础。构建以中心城区、特色县城、特色集镇、特色村落为核心的生态康养旅游城镇体系。加快

完善交通集散服务，建设提升旅游接待设施，加快推进“厕所革命”，开发特色商品和美食，完善提高智能服务水平，推进区域合作，打造大蜀道国际旅游目的地。

（十八）强力实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持统筹规划，建设特色农业强市，加快实现农业农村现代化。深化农业供给侧结构性改革，突出建基地、创品牌、搞加工，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农村一二三产业融合发展。支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。加大城乡协同发展力度，推进农业转移人口市民化和新型农民职业化，引导和推动更多资本、技术、人才等要素向农业农村集聚。加快建设幸福美丽新村，持续创建“四好村”，加强农村基础设施建设，推进农村土坯房改造，改善农村人居环境。积极倡树文明乡风，推进农耕文明与现代文明融合发展。加强农村基层基础工作，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。建设一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

（十九）推进新型城镇化健康发展。推进以人为核心的新型城镇化，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感。着眼川陕甘结合部现代化中心城市战略定位，优化城镇发展空间布局，着力构建中心城区、县城、重点镇协调发展的城镇体系。坚持大规划、大统筹、大建设的思

路，突出中国生态康养旅游名市引领，破解城市基础设施建设资金瓶颈，加快中心城区功能完善、品质提升、产业融合，开展重点节点、区段城市设计，推进城市生态修复和城市修补，加快城市绿化、彩化、美化、香化、亮化，创建国家园林城市、全国文明城市，建设宜居宜业宜游城市，增强人口吸附力。构建三江新区核心增长极，强力推动重大基础设施项目、重大产业项目以及社会事业配套项目向三江新区集中布局，加快推进三江新区与铁路、公路、航空、水运和管道互联互通，统一规划建设电力、通信、燃气、给排水等市政设施，形成安全高效、适度超前的基础设施体系，打造川陕甘结合部最具活力的投资价值高地、功能辐射高地、产业集聚高地。完善提升国家级广元经济技术开发区、省级经济开发区基础设施建设，不断夯实园区承载力，实现“筑巢引凤”。高质量建设东部新城、北部新城。推进中部河谷走廊一体化发展。强化县城规划和产业支撑，推进县城发展。统筹推进小城镇建设，打造一批经济强镇、商贸重镇和旅游名镇。

（二十）全面提升县域经济实力。科学布局新型工业、现代服务业、现代农业，建设现代化县域经济体系。突出交通区位、能源矿产、生态资源、产业基础等优势，大力推动生态康养旅游业、绿色生态农业、农副特色产品加工业、先进制造业、高端服务业发展，推进资源就地转化，参与更大范围产品供给，壮大县域经济实力，实现差异化、补位化发展，加快建设工业强县、服务业强县、农业强县、旅游康养强县和生态强县。统筹全市现代化基础设施体系和公共服务体系建设，实现高水平互联互通和协

同化、一体化发展。支持有条件的县撤县建市。发挥县区主体责任作用，注重简政放权，充分发挥县区的自主性、灵活性和创造性，促进县区良性竞争、突破发展、竞相跨越。

（二十一）扎实推进创新驱动。对接落实科技强国、质量强国、网络强国、交通强国、数字强国、智慧社会等重大部署，实施技术创新工程和科技专项，全面改革创新取得重大突破。聚焦产业创新，强化企业创新主体地位，建设一批创新平台，梯次培育发展一批科技型企业，打造一批创新型领军企业、高新技术企业，积极创建高新技术产业园区。深化科技体制改革，建立技术创新体系，完善科技成果转移转化机制，促进科技和金融结合，推动科技成果转化。推进军民深度融合，建立军民融合统筹协调机制，加快建设广元国家军民融合高新技术产业化基地、军民融合创新发展试验区，争取设立成都—广元—西安军民融合产业带。着力推动创新创业，争创一批国省“双创”示范基地。

（二十二）纵深推进经济体制改革。全面落实中央改革新部署，统筹推进“五位一体”和党的建设制度改革，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快建立产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的市场经济体制。以推进产权多元化、法人治理规范化、选人用人市场化、资产证券化、激励约束科学化为重点深化国有企业改革，发展混合所有制经济，完善各类国有资产管理体制，推动国有资本做强做优做大。深化“放管服”改革，深化商事制度改革，全面实施市场准入负

面清单制度，加快要素价格市场化改革，完善市场监管体制。加快投资促进体制改革，引入市场化机制，强化激励约束。完善产权保护制度，激发民间投资活力，推动民营经济新飞跃。深化社会诚信体系建设。统筹推进投融资、金融、财税等领域改革。

（二十三）实施大开放大合作战略。坚持引进来和走出去并重、对内对外开放相互促进，打造广元开放型经济升级版，建成国家内陆开放合作示范市。深度融入“一带一路”建设，实施“出口增长”计划，加快发展外向型产业示范园区和出口基地，推动“广元造”产品走向国门，扩大对外劳务合作，培育形成贸易新业态新模式新支撑。推动国际友好城市建设与合作。提升对内合作广度和深度，主动对接泛珠三角、长三角产业发展，强化与成都、重庆、西安、兰州全方位协同发展战略合作关系，积极参与“西三角”城市群建设，加快融入成都平原经济区和关中一天水经济区，建成川陕革命老区振兴发展示范市、融入成都平原经济区示范市。推动与周边城市融合发展、抱团发展、错位发展、互补发展。积极参与并举办重大节会，全面提升开放合作水平。

## **六、发展社会主义民主政治，提高人民当家作主保障水平**

（二十四）加强人民当家作主制度保障。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，加强法律监督和工作监督，更好发挥人大代表作用。加强市人大常委会立法工作力量建设。规范市、县人大机构设置，完善人大

专门委员会设置。优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。完善基层民主制度，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。

（二十五）发挥社会主义协商民主重要作用。推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。加强协商民主制度建设，完善协商议政内容和形式，发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用。加强政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。增强人民政协界别的代表性，规范市、县政协专门委员会设置，加强委员队伍建设。

（二十六）巩固和发展爱国统一战线。加强党对统战工作的领导，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好履行职能。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强党外知识分子工作，做好新的社会阶层人士工作。构建亲清新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。加强党外代表人士队伍建设。做好外事、侨务、港澳、对台等工作。

（二十七）深化依法治市实践。坚持厉行法治，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，巩固办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。发挥党委在依法治市

中的领导核心作用。建设法治政府，推进依法行政，严格规范公正文明执法。进一步强化服务发展大局意识和实效，深化和配套司法责任制改革，确保公正权威司法。落实法治宣传教育责任制、清单制、台账制、奖惩制，深入开展“七五”普法、“法律七进”和基层法治示范创建活动，建设社会主义法治文化。

（二十八）深化机构和行政体制改革。科学配置党政部门及内设机构权力，在市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。统筹考虑组织机构调整与编制资源配备，形成科学合理的管理体制。转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。深化事业单位改革，强化公益属性，推进政事分开、事企分开、管办分离。深化群团改革，推动工会、共青团、妇联等增强政治性、先进性、群众性。

## 七、坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛

（二十九）牢牢掌握意识形态工作领导权。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，管好导向、管好阵地、管好队伍，坚决维护意识形态安全和政治安全。强化马克思主义理论学习研究，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。发展中国特色哲学社会科学，加强广元新型智库建设。加强和改进新闻宣传，加快媒体融合发展，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，讲好广元故事，传播好广元声音。加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。

（三十）培育和践行社会主义核心价值观。以培养担当民族

复兴大任的时代新人为着眼点，强化教育引导、实践养成、制度保障。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬民族精神、时代精神、“红船精神”、红军精神、抗震救灾精神，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求继承创新。持续开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，推进诚信建设和志愿服务制度化。广泛开展传家训、立家规、扬家风活动，充分发挥道德模范、身边好人等典型引领作用。深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，争创全国文明城市，提高公民文明素质和社会文明程度。

（三十一）繁荣发展文化事业和文化产业。实施中华优秀传统文化传承发展工程，文化自觉和文化自信显著增强，文化软实力的根基更为坚实。完善公共文化服务体系，提升基本公共服务标准化均等化水平，推进重点文化惠民工程，实施千村文化扶贫行动。倡导全民阅读，建设“书香广元”。实施乡村文化振兴行动。健全现代文化产业体系和市场体系，实施重大文化产业工程，以四川历史名人文化传承创新为契机，加强文物保护利用和文化遗产保护传承，加强历史建筑和地方特色建筑保护，挖掘开发蜀道文化、三国文化、红色文化、川北民俗文化等文化资源，做好蜀道申遗工作，创建国家历史文化名城。坚持以人民为中心的创作导向，推出更多思想精深、艺术精湛、制作精良的精品力作，培育更多德艺双馨的文艺人才。广泛开展全民健身活动，推动体

育产业、体育事业加快发展，办好省第十三届运动会和省第九届残运会、第四届特奥会等重大体育节会，推进体育与旅游、康养融合发展。

## 八、满足人民美好生活需要，加强和创新社会治理

（三十二）加快教育现代化。坚持把教育事业放在优先位置，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，让广元孩子在家门口享受到更优质的教育。实施名教师、名校校长、名学校、名教育集团工程，加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，健全教师绩效工资动态调整机制。实施学前教育行动计划、特殊教育提升计划、消除义务教育大班额三年攻坚计划和高中阶段教育普及攻坚计划，推动基础教育健康发展。加强农村义务教育，统筹推进城乡义务教育一体化均衡发展。推进职业教育创新发展，深化产教融合、校企合作，加快建设现代职业教育体系。提高高中阶段教育质量，吸引本地生源回流。推进普通高中多样化发展，促进普职融通发展。创办四川核工业职业技术学院，积极稳妥推进全日制本科院校建设。加快发展继续教育、社区教育。支持和规范民办教育发展。实施教育信息化工程。

（三十三）提高就业质量和人民收入水平。坚持就业优先，实施积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。大规模开展职业技能培训，鼓励往届初高中毕业生就读职业学校，提高群众职业转换能力，大力推进返乡下乡创业，鼓励创业带动就业。提供全方位公共就业创业服务，促进高校毕业生等青年群体、农民工、贫困家庭劳动力多渠道就业创业。创新促进劳动力、人才社会性

流动的体制机制。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，履行好政府再分配调节职能，缩小收入分配差距。

（三十四）加强社会保障能力建设。按照兜底线、织密网、建机制的要求，进一步精准落实政策、多渠道筹措资金、推进社会保障服务向基层延伸，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度。健全统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。完善企业（职工）失业、工伤保险制度，逐步提高失业保险金标准。完善社会救助、社会福利、优抚安置等制度，统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人、复员退伍军人关爱服务体系。大力发展慈善事业。加强关心下一代工作。发展残疾人事业。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

（三十五）深入推进健康广元建设。落实健康中国战略部署，为人民提供全方位全周期健康服务。深化医药卫生体制改革，全面建立基本医疗卫生制度。坚持预防为主，探索建立全民体检资助制度，深入开展爱国卫生运动。加强重大疾病防控，扎实推进地方病综合防治。进一步明确各级各类医疗机构的功能定位，完善城乡医疗卫生服务体系，落实分级诊疗制度，提升基层医疗卫

生服务能力，加强全科医生队伍建设，健全家庭医生签约服务制度。优化整合优势医疗资源，推进医院差异化发展，加强与域外高水平的医疗机构合作，建成川陕甘结合部区域医疗中心。传承发展中医药事业。支持社会办医，发展健康产业。促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接。推动妇幼卫生事业发展。保障食品药品安全。积极应对老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

（三十六）打造共建共治共享的社会治理格局。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。健全落实社会稳定风险评估机制，完善诉非衔接机制，创新矛盾纠纷多元化解体系，深入实施新时代“五建五强”群众工作法。深化平安广元建设，加快公共安全和社会治安防控体系建设，完善安全生产责任制，依法打击和惩治黄赌毒等违法犯罪活动。加强基层综治中心建设和网格化服务管理，加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移。贯彻总体国家安全观，加强国家安全教育，提高防范和抵御安全风险能力。

## 九、坚持绿色发展绿色崛起, 构建人与自然和谐共生现代化新格局

（三十七）推进绿色低碳发展。建立完善绿色生产和消费的法规制度和政策导向，构建绿色低碳循环发展经济体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色低碳金融，实施绿色低碳制造工程，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，创建国家新能源示范城市。实施循环发展引领行动计划，推动再生资源循环利用体系升级。集约节约利用资源，降低能耗、物耗及污染物排放水平。倡导简约适度、绿色低碳生活方式，开展创建节约型机关、社区、企业、场馆、园区、景区、学校、家庭和绿色出行等行动。

（三十八）坚决打赢污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战，协同抓好与周边地区大气污染联防联控，以市、县区城区为重点，依法整治“散乱污”企业，重拳治理扬尘、机动车污染，有效应对重污染天气，持续改善大气环境质量，建设“中国最干净城市”“无霾城市”。打赢碧水保卫战，实施白龙湖亭子湖保护条例，全面落实河（湖）长制，加强江、湖、河、库、塘、堰和黑臭水体综合治理，破解乡镇污水处理设施运行难题，坚决守住水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，确保嘉陵江、白龙湖水质保持Ⅱ类及以上标准，县级以上城市集中式饮用水水源地水质稳定达标。打赢净土保卫战，保持土壤环境质量总体稳定。持续推进城乡环境综合治理。

（三十九）筑牢嘉陵江上游生态屏障。统筹山水林田湖草系统治理，严守三条控制线，落实重点生态功能区产业准入负面清单制度，强化国土空间治理，科学划定生产空间、生活空间、生态空间。深入推进大规模绿化全川广元行动，扎实推进造林增绿，加强森林资源保护和合理利用，推进江河湿地修复治理，推进脆弱地区生态治理，加强森林草原湿地生态屏障重点县建设。加强固体废弃物和垃圾处置。更加重视生物多样性保护，积极参与大

熊猫国家公园建设。进一步做好地质灾害防治工作，加强地震、气象等防灾减灾救灾体系和能力建设。

（四十）深化生态文明体制改革。落实主体功能区规划，完善配套政策，实施最严格的生态环境保护制度，建立科学考核评价体系，释放生态红利。严格落实环境保护“党政同责、一岗双责、失职追责”等主体责任制度。加快构建政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。全面开展领导干部自然资源资产离任审计。完成环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。建立健全生态环境保护引导激励机制。加快建设市场化、多元化生态补偿机制。强化环境保护监督检查，坚决制止和惩处破坏生态环境行为。

## 十、贯彻新时代党的建设总要求，坚定不移全面从严治党

（四十一）把党的政治建设摆在首位。把保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。尊崇和维护党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，完善和落实民主集中制的各项制度。发展积极健康的党内政治文化，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观。坚持把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，不断提高政治觉悟和政治能力。

（四十二）加强党的思想建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，教育引导党员干部牢记党的宗旨，自

觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。大力弘扬马克思主义学风，坚持知行合一、学做结合，引导党员干部在改革发展实践中做合格党员、当干事先锋。

（四十三）建设高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则，坚持省委“三重”用人导向，落实好干部标准，突出政治标准，提拔重用忠诚干净担当的干部，对政治上有问题的一票否决，对廉洁上有硬伤的坚决排除，全覆盖推进班子功能结构模型管理，统筹配置干部资源。推进干部队伍专业化建设，制定干部专业素养考评办法，大规模开展干部提能培训，切实增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。大力发现储备年轻干部，注重在经济建设“三大主战场”和基层一线培养锻炼年轻干部，搭建优秀干部成长平台。统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作，做好离退休干部工作。健全考核评价、能上能下、正向激励和容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

（四十四）推进区域人才高地建设。实施人才强市战略，聚智聚力促进广元发展。继续实施“十五大人才工程”，抓好党政、企业经营管理、专业技术、高技能、农村实用、社会工作等“六支人才队伍”建设，培育一批“广元工匠”。持续开展引进高层次人才计划、广元籍人才回引计划，推进招商引资与招才引智融

合发展，深化与名校名院名企和发达地区合作，加快建设“人才优先发展示范区”，刚性引进一批领军人才和创业团队，柔性借智一批“两院”院士、国家“千人计划”专家。实施人才扶贫专项支持计划，制定重点岗位、基层一线人才特殊支持办法。改革人才评价方式，健全人才服务体系，重奖突出贡献人才，努力形成尊贤重才、见贤思齐的社会氛围。

（四十五）加强基层党组织建设。实施“组织力提升工程”，突出强化各领域基层党组织政治功能，着力把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、引领改革发展和脱贫奔康的坚强战斗堡垒。完善各领域基层党组织体系建设，健全村党组织合建共建机制，促进城市党建融合发展，提高“两新”组织党建覆盖率，加强边际党建，引领乡村振兴和基层治理。建强基层党组织带头人队伍，持续抓好第一书记选派，实施基层党组织书记培养引领计划和村级后备干部培育工程。实施产业工人、青年农民、高知识群体、少数民族、非公有制企业、社会组织发展党员专项计划。严格党员教育管理，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。

（四十六）纵深推进正风肃纪和反腐败斗争。紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系加强作风建设，凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待，凡是违反中央八项规定精神问题和出现“四风”问题都坚决整治，凡是损害群众利益的行为和“微腐败”都严肃查处。严格落实领导干部联系指导基层和贫困县贫困村、党员干部直接联系服务群众、“一建两双三服务”走基层、接待群

众信访等制度。深入贯彻落实中央八项规定实施细则、省委省政府十项规定实施细则和市委“六个带头”要求，坚决纠正“四风”不止步。坚持把纪律挺在前面，有效运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，坚持受贿行贿一起查，严肃查处对党不忠诚、阳奉阴违的问题，重点查处政治问题和腐败问题通过利益输送相互交织的行为，查处脱贫攻坚项目建设中的腐败行为。坚决整治基层“微腐败”。发掘和运用广元廉政文化资源，发挥德治礼序、乡规民约、家规家风的教化作用。坚持制度治党、依规治党，深入推进“廉洁细胞”工程、“三同”监督机制建设，持续细化和落实“一把手”和重点岗位负责人监督措施，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

（四十七）健全完善监督体系。强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，完善监督领导机关和党员领导干部特别是主要领导干部的机制。强化巡察监督，深化政治巡察，着力构建广元特色巡察制度体系。深化派驻机构改革、完善配套制度，发挥派驻监督“前哨”作用。深化监察体制改革，组建市县两级监察委员会，建立党统一领导下的国家反腐败工作机构，实现对全市所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。改革审计管理体制，完善统计体制。深化基层廉勤监督机制建设，推动廉勤监督委员会向学校、医院、企业、“两新”组织延伸。深化“纪检监督+群众监督+舆论监督”一体化模式，

提升“阳光问政（廉）”全媒体直播节目。把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的监督体系。

## 十一、永葆“不忘初心，牢记使命”的精神状态，朝着新时代宏伟目标奋力前行

（四十八）大力弘扬“红船精神”。弘扬开天辟地、敢为人先的首创精神，始终保持开拓进取、昂扬向上的精神状态，进一步解放思想、更新观念，在新时代新征程中不懈奋进。弘扬坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神，始终保持埋头苦干、真抓实干的工作作风，一心一意履职尽责，心无旁骛干事创业，以咬定青山不放松的韧劲，把广元各项事业推向前进。弘扬立党为公、忠诚为民的奉献精神，始终保持夙夜在公、一心为民的公仆情怀，真正与人民心连心、同呼吸、共命运，不断满足人民群众对美好生活的需要。

（四十九）始终保持干事创业的定力担当激情。坚定政治定力、思想定力和发展定力，坚决贯彻落实中央、省委决策部署，始终围绕市委确立的奋斗目标、主要任务、发展战略不动摇，不分心、不走神、专注干、争一流。始终保持强烈的担当意识和敢挑重担的精神状态，在工作中要敢想高目标，敢定高标准，敢创高水平，面对急难险重任务要豁得出来、顶得上去，干就干成、干就干好。始终满怀干事创业激情，保持“革命理想高于天”的豪迈情怀，发扬红军精神和“有手有脚有条命、天大的困难能战胜”的灾后重建精神，遇胜不骄、遇挫不馁、迎难而上、昂扬奋

进。

(五十)以钉钉子精神狠抓落实。坚持提高政治站位抓落实，把贯彻落实党中央大政方针、省委决策部署和市委部署要求作为检验全市各级党组织和党员干部政治素质的根本标尺。坚持领导干部带头示范，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，撸起袖子加油干、扑下身子抓落实，及时研究解决工作中的矛盾问题。坚持强激励硬约束，推行“清单制+责任制”，健全干部考核评价体系和督查问责体系，层层传导责任压力，形成抓落实的强大推动力。

全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，不忘初心、牢记使命、继续前进，创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新成就，为决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越、加快建设川陕甘结合部现代化中心城市而不懈奋斗！

(此件公开发布)