

# 中共广元市委办公室

广委办函〔2018〕23号

## 中共广元市委办公室 关于印发《“作风纪律深化年”实施方案》的 通 知

各县区委，市委各部委，市级各部门党组（党委），广元经济技术开发区党工委、市天然气综合利用工业园区党委：

经市委研究同意，现将《“作风纪律深化年”实施方案》印发你们，请认真贯彻落实。

中共广元市委办公室  
2018年2月13日



# “作风纪律深化年”实施方案

为深入贯彻落实党的十九大精神，进一步加强干部队伍作风纪律建设，教育激励全市各级领导班子和党员干部保持定力、强化担当、满怀激情，推动落实“三个一、三个三”兴广战略，市委决定，2018年在全市开展“作风纪律深化年”活动。现提出如下实施方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央、省委、市委关于深化作风纪律建设部署要求，紧紧围绕全市改革发展稳定大局，突出问题导向，对党员干部队伍中出现的不讲政治、作风不实、纪律不严、激情不高，以及侵害群众利益的不正之风和腐败问题，集中开展整顿治理。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，既正风肃纪又反腐惩恶，既重拳出击又标本兼治，督促各级领导班子和党员干部“以从严坚守底线、用实干决胜小康”，为决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越、加快建设川陕甘结合部现代化中心城市提供坚强的政治保证、作风保证和纪律保证。

（二）工作目标。通过集中整治作风纪律方面的突出问题，推动全市上下政治大对标、思想大解放、作风大转变、工作大落

实，着力营造保持定力、敢于担当、满怀激情、风清气正的干事创业环境。

——“四个意识”更加坚定。始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决清除政治上蜕变的“两面人”“两面派”，始终做到对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为民造福。

——工作作风更加务实。各级党员干部自觉反“四风”、转作风、树新风，自觉深入基层一线听民意、解民忧、化民怨、护民利、惠民生，“四风”新动向新表现得到有效遏制，党同人民群众的血肉联系更加密切。

——纪律规矩更加严明。坚守政治纪律和政治规矩，牢记“五个必须”，严防“七个有之”。严格执行“三重一大”议事决策、党政正职“四个不直接分管”、一把手“末位表态”以及请示报告等制度，营造清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清的新型政商关系。

——担当激情更加迸发。全面提振党员干部“精气神”，解放思想、更新观念、改革创新、破难攻坚，让想干事的有机会、能干事的有平台、干成事的受重用，在全市上下形成担当作为、竞相跨越的良好态势。

——群众获得感更加增强。群众反映强烈的问题得到及时解决，损害群众利益的行为得到坚决纠正，群众身边腐败问题得到坚决查处，涉黑涉恶腐败问题和“保护伞”得到坚决打击，以实

际成效取信于民。

## 二、整治重点

围绕中央、省委作风纪律建设新要求，聚焦当前干部队伍中存在的突出问题，重点开展“六个专项整治”：

### （一）深入整治政治上的“两面人”

1. 集中整治政治头脑不清醒，政治立场不坚定问题。重点解决部分党员干部表面信仰马列，背后迷信“大师”；表面一心为公，背后“一家两制”；表面是国家干部，背后脚踏“两条船”等问题。

2. 集中整治政治纪律和政治规矩意识淡薄，背离中央、省、市重大决策部署问题。重点解决对上级决策妄加猜测、评头论足；对上级决策执行不力，打折扣、做选择、搞变通等问题。

3. 集中整治阳奉阴违、对党不忠诚不老实问题。重点解决对组织说一套，做一套；人前是人，人后是鬼；重大事项不请示不报告，“三重一大”事项集体决策、党政正职“四个不直接分管”、“一把手”末位表态等制度执行不到位的问题。

**责任单位：**市委组织部，市委办公室、市政府办公室、市纪委监委、市委宣传部、市委巡察办（逗号前的为牵头单位，下同）

### （二）深入整治“四风”问题新表现

4. 集中整治形式主义、官僚主义。重点解决表态多调门高、行动少落实差；搞形象工程、政绩工程；“走秀式”调研；文山

会海；检查考核评比过多过滥；“门好进、脸好看、事难办”等问题。

5. 集中整治享乐主义、奢靡之风隐形变异问题。重点解决公务接待超标准、超范围；违规使用公车，私车公养；潜入地下、转入机关食堂公款吃喝；以出差之名打擦边球变相公款旅游；大操大办婚丧喜庆、借机敛财等问题。

**责任单位：**市委办公室、市政府办公室，市纪委监委、市委市政府督查室、市财政局、市审计局

### （三）深入整治扶贫领域腐败和作风问题

6. 集中整治扶贫领域腐败问题。重点解决贪污侵占、虚报冒领、套取截留挪用扶贫资金；行贿受贿、挥霍浪费、吃拿卡要、优亲厚友等突出问题；扶贫项目分配、审批、招投标、验收等环节违规操作、滥用职权、以权谋私问题；向农村低保、危房改造、易地搬迁、产业扶贫、对口帮扶以及贫困地区基础设施建设、惠农资金伸黑手等问题。

7. 集中整治扶贫工作履责不力、作风不实问题。重点解决在脱贫攻坚工作中履责不力、监管不严；工作不扎实不深入、拖沓应付、进展迟缓；扶贫政策、项目、资金等信息不公开、不透明；搞形式主义、弄虚作假、数字脱贫，扶持对象、措施到户、脱贫成效不精准；帮扶单位、驻村干部工作不到位、成效不明显等问题。

**责任单位：**市脱贫攻坚领导小组（指挥部）办公室，市纪委

市监委、市委组织部、市直机关工委、市委市政府督查室、市扶贫移民局、市财政局

#### （四）深入整治群众身边“微腐败”

8. 集中整治民生领域腐败问题。重点解决涉农资金、“三资”管理、教育、医疗、低保、救灾救济、征地拆迁、金融信贷等领域突出问题。

9. 集中整治基层“涉黑”腐败。把惩治“蝇贪”同扫黑除恶结合起来，严厉打击“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败行为，严惩充当“保护伞”的党员干部。

**责任单位：**市纪委监委、市委政法委，市法院、市检察院、市公安局、市民政局

#### （五）深入整治影响经济发展软环境问题

10. 集中整治项目审批服务问题。重点整治项目审批服务中雁过拔毛、吃拿卡要、推诿扯皮；“放管服”改革落实不力、人为设置审批障碍；招商引资服务不到位、政企协议不兑现等问题。

11. 集中整治招投标领域问题。重点解决国家公职人员违规插手项目招投标及政府采购；围标串标、买标卖标等问题。

12. 集中整治工程建设领域问题。重点整治利用权力影响强揽工程、强买强卖；组织或煽动群众恶意阻工、干扰征拆秩序、骗取补助资金等问题。

**责任单位：**市发展改革委，市公安局、市财政局、市审计局、市效能办

## （六）深入整治“为官不为”问题

13. 集中整治“庸官懒官太平官”。重点解决“等靠要”，思想保守僵化，标准不高、办法不多、创新不足，长期打不开工作局面等问题。

14. 集中整治不担当不负责、“推绕拖”问题。重点解决遇见难题绕道走，遇到矛盾就上交；不见批示不办事，不见纪要不执行，不敢动真碰硬；能办不办、该办不办，围绕程序“打转转”久拖不办等问题。

15. 集中整治工作不在状态、激情不高问题。重点解决不求有功、但求无过、得过且过；管理松弛，纪律涣散，上班炒股、玩游戏、打麻将；班子搞“内耗”、不团结，无事生非，无生气、无活力，政治生态不好等问题。

**责任单位：**市委组织部，市委办公室、市政府办公室、市纪委监委、市委市政府督查室、市委巡察办、市效能办

## 三、推进举措

（一）深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习研讨。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，以支部为单位组织党员干部原原本本学习党的十九大报告、党章，学习《习近平谈治国理政》（第一、二卷），学习中央、省委、市委重要会议精神和重大决策部署，以及作风纪律相关规定。广泛开展“入党为什么、在党干什么”大讨论大反思活动，统一思想、凝聚共识。紧扣“三个一、三个三”兴广战略，分层分类开展大规模培训干部，

力争全年乡科级以上领导干部全覆盖轮训1次。各级领导干部要坚持带头学习、以上率下，深入联系点讲党课；各级领导班子通过学习，进一步厘清工作思路，完善发展规划。

（二）对照剖析开展作风纪律问题自查自纠。各级领导班子和领导干部重点查纠贯彻上级重大决策部署是否坚决、落实管党治党政治责任是否到位、执行重大事项请示报告等制度规定是否走样；党员干部重点查纠是否对党忠诚老实、是否存在不讲规矩、不守纪律、作风不实的问题。自查自纠要坚持人人见面、深查细摆，有针对性提出整改措施，单位党组织要对剖析整改报告审查把关。对自查自纠阶段查摆出来的问题、情节轻微且已自行纠正的，不予追究；对查摆不深、隐瞒问题或查而未纠、问题依然突出的，从严处理。

（三）开展党员干部全覆盖谈心谈话。采取集中谈、分类谈、个别谈、请来谈、上门谈等多种方式，深入开展谈心谈话。上级“一把手”与下级单位“一把手”必谈，“班长”与班子成员必谈，分管领导与分管部门负责人必谈，科室负责人与科室干部职工必谈，支部书记与普通党员必谈。既谈思想认识又谈工作现状，既谈职责任务又谈问题差距，既正面激励又咬耳扯袖，谈出共识、谈出活力、谈出干劲。

（四）组织召开专题民主生活会和专题组织生活会。6—7月，结合半年工作情况，针对学习、剖析、谈心谈话反映出来的问题，领导班子召开一次专题民主生活会、以支部为单位召开一

次专题组织生活会，深入开展批评和自我批评，深挖根源，见人见事见思想。各级领导干部特别是“一把手”要带头落实双重组织生活制度，决不允许搞特殊。民主生活会情况要以适当形式公开，接受群众监督。

（五）全方位开展问题线索大起底大排查大围歼。完善来信、来访、电话、网络“四位一体”群众诉求表达机制，坚持领导干部主动接访、带案下访、座谈走访，“开门”找问题。紧盯重点部门、重点领域、重点人群、重要节点，采取明察暗访、专项检查、机动巡察等方式，深入一线排查问题。纪检监察机关、组织部门、信访部门要围绕“六个专项整治”内容，对2016年以来的所有信访举报进行一次系统梳理，建立台账。对发现的问题线索，建立主动说清一批、组织处理一批、重点查处一批、通报曝光一批“四个一批”工作机制，分类处置，逐一销号。对违反中央八项规定精神问题先查快查；对扶贫领域、民生领域、招投标领域的腐败和作风问题，严查重处、提级直办、挂牌督办；对“村霸”、宗族恶势力、黄赌毒背后的腐败行为和充当“保护伞”的党员干部，坚决打击；对违纪行为发生在2016年以后的典型案例，一律通报曝光。

（六）全面启动“阳光问政、评述问效、倒查问责”作风纪律“三问”。持续深化“阳光问政（廉）”，将问政舞台搬到施工现场、群众家门口，对群众反映强烈的突出问题跟踪督办、限时办结并公开结果。面向管理服务对象、“两代表一委员”，开展作

风纪律、工作成效公开述责述廉，对满意度测评低的进行提醒约谈或停职整改。对因履职不力、监管不到位导致窝案串案和政治生态恶化的，实行“一案双查”、倒查问责；对目标绩效考核连续两年排名末位的，进行停职培训或岗位调整。

（七）精准分析研判领导班子政治生态和履职情况。组织部门重点围绕领导班子结构、人岗相适度、干部德才表现和工作运行情况等“正面清单”进行分析研判；纪检监察机关重点围绕信访举报、日常监督、巡察督查、问题查处等“负面清单”进行分析研判，对班子及成员进行“精准画像”，每半年向同级党委作1次专题汇报，作为班子调整、干部选用、评先评优的重要依据。

（八）对贯彻市委市政府重大决策部署和主要领导批示办理情况进行专项督查。对应参加的会议不参加、对会议精神不传达不贯彻、对部署的工作不推动不落实、对市委市政府主要领导指示批示不办理不报告等情况，实行“月清理、季督查、半年通报问责”，上述情形累计三次以上的，追究单位主要领导和相关人员的纪律责任。

（九）突出“三大主战场”标兵引领。围绕脱贫攻坚、项目投资、产业发展经济建设“三大主战场”，推出一批年度标兵，激励全市党员干部比干劲、比担当、比作风、比业绩，形成争先创优、竞相跨越的良好态势。在市电视台开辟“每日一星”栏目，全面宣传各个行业、各条战线涌现出来的先进典型，发挥典型示范引领作用。全面落实容错纠错办法，旗帜鲜明为担当者担当、

为干事创业者撑腰壮胆。全面清退违规借用工作人员，大力整治基层干部“走读”问题，让干部归心归位、踏实干事。

（十）分层分类建立作风纪律长效机制。督促各级各部门建立健全“三重一大”议事决策规则和领导班子运行机制。督促各单位、各部门、各行业进一步细化干部岗位职责和行为规范。全面梳理行政权力运行和公共事务管理流程，找准风险点位，对应设置监督环节和防控举措。常态化开展一级廉政风险岗位抽查审计。探索建立体现不同领域、不同行业、不同群体特点的精准监督、风险防范的科学化治理体系。

#### 四、组织领导

开展“作风纪律深化年”活动，是深入学习贯彻党的十九大精神、推进全面从严治党的重大举措，是决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越、加快建设川陕甘结合部现代化中心城市的现实需要，是解决当前干部队伍作风纪律方面突出问题的内在要求。各级各部门务必高度重视，深化思想认识，提升政治站位，采取有力措施精心组织实施，务求取得实效。

（一）加强组织领导。成立市委“作风纪律深化年”活动领导小组，领导小组办公室（以下简称市作风办）设在市纪委监委，负责活动的统筹协调和督促指导。各县区和市级各部门也要成立相应机构，加强组织领导、上下联动、合力推进。各级党委（党组）要切实肩负主体责任，书记是第一责任人，各级领导干部要充分发挥“头雁效应”，以上率下，一级抓一级，一级带一级。各责任单位要切实履责，细化方案、强化措施、狠抓落实。

（二）强化宣传引导。各地各部门要采取多种形式，深入宣传“作风纪律深化年”的重大意义、目标要求、整治重点、工作举措，引导党员干部自觉参与，主动把自己摆进去。各级宣传部门要在主流媒体开辟“作风纪律深化年”活动专栏，深入宣传先进典型，树立标杆，形成示范效应。对负面典型进行公开曝光，加大媒体和舆论监督力度。充分利用门户网站、市民热线、微信公众号和纪检监察举报电话等，引导全社会参与、支持、监督活动开展情况和干部作风纪律表现，树新风、扬正气、传导正能量。

（三）严格督促落实。建立定期报告通报制度，各牵头单位每月 25 日前向市作风办上报当月推进情况，市作风办每月末对工作开展情况予以通报。将“作风纪律深化年”活动开展情况纳入党委、政府绩效目标管理和党风廉政建设责任制考核重要内容，对行动迟缓、工作不力的通报曝光、追责问责。

（四）注重统筹结合。各地各部门要将“作风纪律深化年”活动与贯彻落实党的十九大、省委十一届二次全会和市委七届六次全会精神结合起来，与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，与经济建设“三大主战场”结合起来，统筹谋划、整体推进，切忌“两张皮”，严禁搞形式、走过场，以推动广元跨越发展的成果检验作风纪律建设成效。

- 附件：1. 市委“作风纪律深化年”活动领导小组组成人员名单
2. 十大工作举措责任分工表

附件 1

## 市委“作风纪律深化年”活动 领导小组组成人员名单

组 长:	王 菲	市委书记
副组长:	邹自景	市委副书记、市政府市长
	冯 磊	市委副书记
	周 键	市委常委、宣传部部长、市总工会主席
	冯安富	市委常委、政法委书记、市直机关工委书记
	刘少敏	市委常委、市政府副市长
	许东明	市委常委、组织部部长
	隆 斌	市委常委、市纪委书记、市监委主任
成 员:	陈 勇	市委秘书长
	任利国	市人大常委会秘书长
	马放之	市政府秘书长
	王国培	市政协秘书长
	李国建	市委市政府副秘书长、督查室主任
	罗星原	市政府副秘书长、市扶贫移民局局长
	张勋图	市纪委副书记、市监委副主任
	赵 将	市委组织部常务副部长
	赵天秀	市委宣传部副部长、市作协主席

岳武山 市委政法委常务副书记

夏思法 市直机关工委常务副书记

领导小组办公室设在市纪委监委，由隆斌同志兼任办公室主任，陈勇、马放之、张勋图、赵将同志兼任办公室副主任。

## 附件 2

# 十大工作举措责任分工表

工作举措	具体任务	责任单位	完成时限
一、深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习研讨	结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，以支部为单位组织党员干部原原本本学习党的十九大报告、党章，学习《习近平谈治国理政》（第一、二卷），学习中央、省委、市委重要会议精神和重大决策部署，以及作风纪律相关规定。	市委组织部	全年
	广泛开展“入党为什么、在党干什么”大讨论大反思活动。	市委组织部	3月
	紧扣“三个一、三个三”兴广战略，分层分类开展大规模培训干部，力争全年乡科级以上领导干部全覆盖轮训1次。	市委组织部 市委党校	全年
	各级领导干部要坚持带头学习、以上率下，深入联系点讲党课；各级领导班子通过学习，进一步厘清工作思路，完善发展规划。	市委办公室 市委组织部	3月
二、对照剖析开展作风纪律问题自查自纠	各级领导班子和领导干部重点查纠贯彻上级重大决策部署是否坚决、落实管党治党政治责任是否到位、执行重大事项请示报告等制度规定是否走样；党员干部重点查纠是否对党忠诚老实、是否存在不讲规矩、不守纪律、作风不实的问题。自查自纠要坚持人人见面、深查细摆，有针对性提出整改措施，单位党组织要对剖析整改报告审查把关。	市委组织部 市委市政府督查室	5月
	对自查自纠阶段查摆出来的问题、情节轻微且已自行纠正的，不予追究；对查摆不深、隐瞒问题或查而未纠、问题依然突出的，从严处理。	市纪委监委 市委组织部	5月
三、开展党员干部全覆盖谈心谈话	采取集中谈、分类谈、个别谈、请来谈、上门谈等多种方式，深入开展谈心谈话。上级“一把手”与下级单位“一把手”必谈，“班长”与班子成员必谈，分管领导与分管部门负责人必谈，科室负责人与科室干部职工必谈，支部书记与普通党员必谈。既谈思想认识又谈工作现状，既谈职责任务又谈问题差距，既正面激励又咬耳扯袖，谈出共识、谈出活力、谈出干劲。	市委组织部 市直机关工委	3—4月

工作举措	具体任务	责任单位	完成时限
四、组织召开专题民主生活会和专题组织生活会	结合半年工作情况，针对学习、剖析、谈心谈话反映出来的问题，领导班子召开一次专题民主生活会、以支部为单位召开一次专题组织生活会，深入开展批评和自我批评，深挖根源，见人见事见思想。	市委组织部 市纪委市监委	6—7月
	各级领导干部特别是“一把手”要带头落实双重组织生活制度，决不允许搞特殊。	市委组织部	6—7月
	民主生活会情况要以适当形式公开，接受群众监督。	市委组织部	8月
五、全方位开展问题线索大起底大排查大围歼	完善来信、来访、电话、网络“四位一体”群众诉求表达机制。	市纪委市监委	全年
	坚持领导干部主动接访、带案下访、座谈走访，“开门”找问题。	市纪委市监委 市委群工局	5月
	紧盯重点部门、重点领域、重点人群、重要节点，采取明察暗访、专项检查、机动巡察等方式，深入一线排查问题。	市纪委市监委 市委巡察办	每季度1次
	纪检监察机关、组织部门、信访部门要围绕“六个专项整治”内容，对2016年以来的所有信访举报进行一次系统梳理，建立台账。	市纪委市监委 市委组织部 市委群工局	6月
	对发现的问题线索，建立主动说清一批、组织处理一批、重点查处一批、通报曝光一批“四个一批”工作机制，分类处置，逐一销号。	市纪委市监委 市委组织部	全年
	对违反中央八项规定精神问题先查快查；对扶贫领域、民生领域、招投标领域的腐败和作风问题，严查重处、提级直办、挂牌督办；对“村霸”、宗族恶势力、黄赌毒背后的腐败行为和充当“保护伞”的党员干部，坚决打击；对违纪行为发生在2016年以后的典型案例，一律通报曝光。	市纪委市监委 市委组织部 市委政法委 市法院 市检察院 市公安局	全年

工作举措	具体任务	责任单位	完成时限
六、全面启动“阳光问政、评述问效、倒查问责”作风纪律“三问”	持续深化“阳光问政（廉）”，将问政舞台搬到施工现场、群众家门口，对群众反映强烈的突出问题跟踪督办、限时办结并公开结果。	市纪委监委 市广播电视台	每季度1次
	面向管理服务对象、“两代表一委员”，开展作风纪律、工作成效公开述责述廉，对满意度测评低的进行提醒约谈或停职整改。	市纪委监委 市委组织部	12月
	对因履职不力、监管不到位导致窝案串案和政治生态恶化的，实行“一案双查”、倒查问责；对目标绩效考核连续两年排名末位的，进行停职培训或岗位调整。	市纪委监委 市委组织部 市委市政府督查室	12月
七、精准分析研判领导班子政治生态和履职情况	组织部门重点围绕领导班子结构、人岗相适度、干部德才表现和工作运行情况等“正面清单”进行分析研判。	市委组织部	每半年1次
	纪检监察机关重点围绕信访举报、日常监督、巡察督查、问题查处等“负面清单”进行分析研判。	市纪委监委	每半年1次
	每半年向同级党委作1次专题汇报，作为班子调整、干部选用、评先评优的重要依据。	市纪委监委 市委组织部	每半年1次

工作举措	具体任务	责任单位	完成时限
八、对贯彻市委市政府重大决策部署和主要领导批示办理情况进行专项督查	对应参加的会议不参加、对会议精神不传达不贯彻、对部署的工作不推动不落实、对市委市政府主要领导批示不办理不报告等情况，实行“月清理、季督查、半年通报问责”，上述情形累计三次以上的，追究单位主要领导和相关人员的纪律责任。	市委办公室 市政府办公室 市纪委监委 市委市政府督查室	全年
九、突出“三大主战场”标兵引领	围绕脱贫攻坚、项目投资、产业发展经济建设“三大主战场”，推出一批年度标兵，激励全市党员干部比干劲、比担当、比作风、比业绩，形成争先创优、竞相跨越的良好态势。	市委组织部 市扶贫移民局 市发展改革委 市经济和信息化委	12月
	在市电视台开辟“每日一星”栏目，全面宣传各个行业、各条战线涌现出来的先进典型，发挥典型示范引领作用。	市委宣传部 市广播电视台	全年
	全面落实容错纠错办法，旗帜鲜明为担当者担当、为干事创业者的撑腰壮胆。	市纪委监委 市委组织部	全年
	全面清退违规借用工作人员，大力整治基层干部“走读”问题，让干部归心归位、踏实干事。	市纪委监委 市委组织部 市委编办 市人力资源社会保障局	8月

工作举措	具体任务	责任单位	完成时限
十、分层分类建立作风纪律长效机制	督促各级各部门建立健全“三重一大”议事决策规则和领导班子运行机制。	市委办公室 市委组织部	6月
	督促各单位、各部门、各行业进一步细化干部岗位职责和行为规范。	市委组织部 市直机关工委 市委编办	6月
	全面梳理行政权力运行和公共事务管理流程，找准风险点位，对应设置监督环节和防控举措。	市政府办公室 市纪委监委 市委编办	6月
	常态化开展一级廉政风险岗位抽查审计。	市纪委监委 市审计局	12月
	探索建立体现不同领域、不同行业、不同群体特点的精准监督、风险防范的科学化治理体系。	市纪委监委	12月

注：责任单位排在首位的为牵头单位。

